


**PARLEMENT DE LA RÉGION  
DE BRUXELLES-CAPITALE**


---

 SESSION ORDINAIRE 2017-2018

 13 JUIN 2018
 

---

**PROPOSITION DE RÉSOLUTION**
**visant à accorder le droit de vote aux  
étrangers résidant en Belgique aux  
élections régionales et communautaires**

 (déposée par M. Emmanuel DE BOCK (F))
 

---

**Développements**

Tous les cinq ans, les électeurs belges sont appelés aux urnes pour renouveler la composition des parlements des Régions et des Communautés. Ces élections régionales et communautaires revêtent désormais une importance capitale, dans la mesure où les entités fédérées se sont vues confier de nombreuses compétences matérielles et fiscales à la faveur des six réformes de l'Etat successives entreprises entre 1970 et 2013. Les transferts massifs de compétences opérés dans le cadre de ces réformes institutionnelles ont eu pour effet de déplacer le centre de gravité des politiques publiques de l'autorité fédérale vers les Régions et les Communautés. Les entités fédérées disposent aujourd'hui d'un pouvoir décisionnel (à la fois législatif et exécutif) dans une multitude de domaines : fiscalité, économie, emploi, mobilité, infrastructures et travaux publics, environnement, énergie, pouvoirs locaux, aménagement du territoire, logement, enseignement, culture, sports, santé, aide aux personnes, accueil de la petite enfance, allocations familiales, etc.

Bien que les décisions prises par les élus régionaux et communautaires aient un impact considérable sur la vie quotidienne de l'ensemble des habitants du pays, plus de 800.000 personnes qui résident en Belgique sont privées du droit de vote aux élections régionales et communautaires, car elles n'ont pas la nationalité belge. En effet, les différentes lois spéciales de réformes institutionnelles qui fixent les conditions à remplir pour pouvoir faire partie de l'électorat lors des scrutins régionaux et communautaires disposent toutes que le droit de vote à ces élections ne peut

**BRUSSELS  
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**


---

 GEWONE ZITTING 2017-2018

 13 JUNI 2018
 

---

**VOORSTEL VAN RESOLUTIE**
**tot toekenning van het stemrecht aan de in  
België verblijvende vreemdelingen voor  
de verkiezingen van de gewest- en  
gemeenschapsparlamenten**

 (ingediend door de heer Emmanuel DE BOCK (F))
 

---

**Toelichting**

Om de vijf jaar mogen de Belgische kiezers deelnemen aan de stembusslag om de samenstelling van de gewest- en gemeenschapsparlamenten te vernieuwen. Die verkiezingen van de gewest- en gemeenschapsparlamenten zijn voortaan zeer belangrijk omdat de deelstaten heel wat materiële en fiscale bevoegdheden gekregen hebben ingevolge de zes opeenvolgende staatshervormingen tussen 1970 en 2013. De massale overdrachten van bevoegdheden in het kader van de hervorming van de instellingen hebben het zwaartepunt van het overheidsbeleid verplaatst van de federale overheid naar de Gewesten en Gemeenschappen. De deelstaten hebben vandaag veel in de pap te brokken (wetgevend en uitvoerend) in tal van domeinen: fiscaliteit, economie, mobiliteit, infrastructuur en openbare werken, leefmilieu, energie, lokale besturen, ruimtelijke ordening, onderwijs, cultuur, sport, gezondheid, bijstand aan personen, kinderopvang, kinderbijslag enzovoort.

Hoewel de beslissingen van de gekozenen voor de gewest- en gemeenschapsparlamenten een sterke impact hebben op het dagelijkse leven van alle bewoners van het land, hebben meer dan 800.000 in België verblijvende personen geen stemrecht voor de verkiezingen van de gewest- en gemeenschapsparlamenten, omdat zij de Belgische nationaliteit niet hebben. De bijzondere wetten tot hervorming der instellingen die de voorwaarden bepalen om deel uit te maken van het electoraat tijdens de verkiezingen van de gewest- en gemeenschaps-

être exercé que par des citoyens de nationalité belge<sup>1</sup>. Les étrangers résidant en Belgique sont ainsi exclus du corps électoral, alors même que de nombreux pans de leur vie sont largement influencés par les politiques publiques menées par les Régions et les Communautés. A l'instar des citoyens belges, les ressortissants non nationaux établis dans notre pays travaillent dans leur région, paient des impôts régionaux (impôt des personnes physiques, précompte immobilier, droits d'enregistrement et de succession, etc.), occupent un logement en tant que propriétaires ou en tant que locataires, empruntent les routes et les transports en commun, placent leurs enfants dans des crèches ou des écoles, etc. Malgré leur implication dans la vie économique, sociale et culturelle de leur région, les résidents non nationaux ne peuvent pas participer à la vie politique régionale, dans la mesure où ils ne peuvent pas voter lors des scrutins régionaux et communautaires. Cette situation pose un réel problème d'un point de vue démocratique, car le fait qu'une partie significative de la population vivant en Belgique ne puisse pas jouir du droit de vote à l'échelon régional est évidemment de nature à miner la légitimité des institutions régionales et communautaires.

La présente proposition de résolution invite le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale à se prononcer officiellement en faveur de l'octroi du droit de vote aux élections régionales et communautaires à l'ensemble des étrangers (qu'ils soient ou non ressortissants d'un Etat membre de l'Union européenne) résidant dans chacune des trois Régions du pays. Accorder le droit de vote au niveau régional aux étrangers vivant en Belgique permettrait de renforcer la légitimité démocratique des entités fédérées, en ce sens que les élus régionaux et communautaires devraient rendre des comptes à un plus grand nombre d'électeurs. Quelle que soit leur nationalité, les habitants d'une Région pourraient tous exprimer un vote et pourraient, de la sorte, choisir les grandes orientations de la politique régionale et communautaire. En outre, l'inclusion des étrangers dans les processus démocratiques favoriserait leur intégration au sein de la société belge. En accordant aux ressortissants extranationaux le droit de vote au niveau régional, les autorités belges enverraient un signal extrêmement positif à ces personnes et leur montreraient qu'elles les considèrent non pas comme des résidents de seconde zone dépourvus de droits politiques, mais bien comme des citoyens à part entière pouvant prendre part à la vie politique régionale au même titre que les citoyens belges. Il s'agirait d'un geste fort qui pourrait faciliter le vivre ensemble et renforcer la cohésion sociale.

Il importe de rappeler que les étrangers résidant en Belgique ont déjà acquis le droit de vote aux élections communales. La question des droits civiques des résidents non nationaux arriva au cœur de l'agenda politique belge à la suite de l'entrée en vigueur du traité de Maastricht, lequel comportait une disposition imposant aux Etats membres d'octroyer le droit de vote et d'éligibilité au scrutin local aux étrangers ressortissants d'un autre pays de l'UE, résidant sur

parlementen, bepalen allemaal dat het stemrecht voor die verkiezingen enkel uitgeoefend mag worden door burgers met de Belgische nationaliteit<sup>1</sup>. De vreemdelingen die in België verblijven worden aldus uitgesloten van het electoraat, terwijl veel aspecten van hun leven beïnvloed worden door het overheidsbeleid van Gemeenschappen en Gewesten. Net als de Belgische burgers werken de niet-Belgische onderdanen in ons land in hun Gewest, betalen zij gewestbelastingen (personenbelasting, onroerende voorheffing, registratierechten en successierechten enz.), bewonen zij een woning als eigenaar of als huurder, gebruiken zij de wegen en het openbaar vervoer, brengen zij hun kinderen naar een crèche of een school enzovoort. Ondanks hun betrokkenheid in het economische, sociale en culturele leven van hun Gewest, mogen de niet-Belgische onderdanen niet deelnemen aan het gewestelijke politieke reilen en zeilen, omdat zij niet mogen stemmen tijdens de verkiezingen van de gewest- en gemeenschapsparlementen. Dat is een echt democratisch probleem want een belangrijk deel van de bevolking die in België woont, heeft geen stemrecht in het Gewest en dat ondermijnt de legitimiteit van de gewest- en gemeenschapsinstellingen.

Dit voorstel van resolutie strekt ertoe het Brussels Hoofdstedelijk Parlement te verzoeken zich officieel uit te spreken voor de toekenning van het stemrecht aan alle in de drie Gewesten verblijvende vreemdelingen (al dan niet onderdaan van een lidstaat van de Europese Unie) voor de verkiezingen van de gewest- en gemeenschapsparlementen. Het gewestelijk stemrecht voor de in België verblijvende vreemdelingen zou de democratische legitimiteit van de deelstaten versterken, omdat de gekozenen voor de gewest- en gemeenschapsparlementen verantwoording zouden moeten afleggen aan een groter aantal kiezers. Ongeacht hun nationaliteit, zouden de inwoners van een Gewest een stem kunnen uitbrengen en aldus de krijtlijnen van het gewest- en gemeenschapsbeleid kunnen bepalen. De inclusie van de vreemdelingen in de democratische procedures zou weleens hun integratie in de Belgische maatschappij kunnen bevorderen. Door aan de niet-Belgische onderdanen gewestelijk stemrecht toe te kennen, zou de Belgische overheid een positief signaal uitsturen aan de personen en laten zien dat zij niet beschouwd worden als tweederangsburgers zonder politieke rechten, maar wel als volwaardige burgers die net als de Belgen aan het gewestelijke politieke leven mogen deelnemen. Dat zou een sterk signaal zijn dat het samenleven en de sociale cohesie kan bevorderen.

De vreemdelingen die in België verblijven hebben al stemrecht voor de gemeenteraadsverkiezingen. De kwestie van de burgerrechten van de niet-Belgische onderdanen stond centraal op de Belgische politieke agenda na de inwerkingtreding van het verdrag van Maastricht, dat een bepaling bevatte dat de lidstaten verplichtte stemrecht en kiesbaarheidsrecht voor de lokale verkiezingen te geven aan de vreemdelingen van een andere lidstaat van

1 Voir la Loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980, et tout particulièrement son article 25 ; voir également la Loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises, et tout particulièrement son article 13.

1 Zie de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, in het bijzonder artikel 25 ; zie ook de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, in het bijzonder artikel 13.

leur territoire. En vue de mettre en œuvre cette disposition, le Conseil de l'UE adopta la directive 94/80/CE du 19 décembre 1994 fixant les modalités de l'exercice du droit de vote et d'éligibilité aux élections municipales pour les citoyens de l'Union résidant dans un Etat membre dont ils n'ont pas la nationalité. Toutefois, les autorités belges tardèrent à transposer cette directive dans leur droit interne et ce n'est qu'après plusieurs années de tergiversation que le Parlement fédéral procéda à une révision de la Constitution en vue d'insérer dans l'article 8 des alinéas 3 et 4 introduisant le principe de dérogation à la condition de nationalité pour l'exercice des droits politiques. L'article 8, alinéa 3, de la Constitution autorise le législateur à organiser le droit de vote des citoyens de l'UE n'ayant pas la nationalité belge, conformément aux obligations internationales et supranationales de la Belgique. En vertu de l'alinéa 4 du même article, le législateur peut étendre ce droit aux étrangers résidant en Belgique qui ne sont pas des ressortissants d'un Etat membre de l'UE, dans les conditions et selon les modalités fixées par la loi. Conformément à l'article 8, alinéa 3, de la Constitution, la loi du 27 janvier 1999 a accordé le droit de vote et d'éligibilité aux étrangers ressortissants d'un pays membre de l'UE, résidant en Belgique, et ces derniers ont donc pu exercer, pour la première fois, ce droit lors du scrutin local d'octobre 2000. Les résidents non nationaux ressortissants d'un pays n'appartenant pas à l'UE ont, quant à eux, obtenu le droit de vote à l'échelon local en 2004 et ont eu l'occasion de voter pour la première fois lors des élections communales d'octobre 2006. Pour pouvoir jouir du droit de vote au scrutin communal, ces ressortissants extranationaux non européens doivent satisfaire à deux conditions : ils doivent avoir établi leur résidence principale en Belgique de manière ininterrompue pendant une période minimale de cinq ans (1), et remettre à leur administration communale une déclaration écrite par laquelle ils s'engagent à respecter la Constitution, les lois du peuple belge et la Convention européenne de sauvegarde des droits de l'Homme et des libertés fondamentales (2).

Il est à noter que les étrangers qui remplissent les conditions de fond pour pouvoir bénéficier du droit de vote n'acquièrent pas automatiquement la qualité d'électeur. Pour être valablement inscrits sur les listes d'électeurs pour le scrutin communal, tous les résidents non nationaux (européens et non européens) doivent introduire une demande écrite auprès de leur administration communale en complétant le formulaire prévu à cet effet. Les ressortissants non nationaux ne sont pas obligés de s'inscrire sur les listes d'électeurs pour les élections communales, mais s'ils décident de s'y inscrire, ils sont alors soumis à l'obligation de voter au même titre que les électeurs ayant la nationalité belge. Force est malheureusement de constater que, jusqu'à présent, les taux d'inscription sur les listes pour le scrutin local ont été relativement faibles. A titre d'exemple, lors du scrutin communal d'octobre 2012, seuls 18,48 % des étrangers ressortissants d'un Etat membres de l'UE, résidant en Belgique, ont entrepris les démarches pour s'inscrire sur les listes d'électeurs. Le taux d'inscription des étrangers non

de EU die op hun grondgebied verbleven. Om die bepalingen uit te voeren heeft de Raad van de EU richtlijn 94/80/EG van 19 december 1994 tot vaststelling van de wijze van uitoefening van het actieve en passieve kiesrecht bij gemeenteraadsverkiezingen ten behoeve van de burgers van de Unie die verblijven in een lidstaat waarvan zij de nationaliteit niet bezitten, goedgekeurd. Desalniettemin treuzelde de Belgische overheid met de omzetting van die richtlijn en het is pas na jaren aanmodderen dat het federale parlement overgegaan is tot de herziening van de Grondwet met het oog op de invoering in artikel 8 van de leden 3 en 4 houdende invoering van het principe van de afwijking van de voorwaarden van de nationaliteit voor de uitoefening van de politieke rechten. Artikel 8, derde lid, van de Grondwet staat de wetgever toe het stemrecht te organiseren voor de burgers van de EU die de Belgische nationaliteit niet hebben, overeenkomstig de internationale en supranationale verplichtingen van België. Krachtens het vierde lid van hetzelfde artikel, kan de wetgever dat recht uitbreiden tot de in België verblijvende vreemdelingen die geen onderdaan zijn van een lidstaat van de EU, overeenkomstig de in de wet bepaalde voorwaarden. Overeenkomstig artikel 8, derde lid, van de Grondwet, heeft de wet van 27 januari 1999 het actieve en passieve kiesrecht toegekend aan de vreemdelingen die onderdaan zijn van een lidstaat van de EU die in België verblijven. Deze laatsten hebben dus voor de eerste maal dat recht kunnen uitoefenen tijdens de lokale verkiezingen van oktober 2000. De niet-Belgische inwoners die onderdaan zijn van een land dat niet tot de EU behoort, hebben al het stemrecht gekregen voor de lokale verkiezingen in 2004 en hebben voor de eerste maal dat recht kunnen uitoefenen tijdens de lokale verkiezingen van oktober 2006. om te mogen stemmen voor de gemeenteraadsverkiezingen, moeten de niet-Europese niet-Belgische inwoners voldoen aan twee voorwaarden: zij moeten gedurende minimum vijf jaar ononderbroken hun hoofdverblijfplaats in België hebben en aan hun gemeentebestuur een schriftelijke verklaring bezorgen dat zij er zich toe verbinden de Grondwet na te leven, alsook de wetten van het Belgische volk en het Europese Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden.

De vreemdelingen die de basisvoorwaarden voor de uitoefening van het stemrecht vervullen, zijn daarom nog niet automatisch kiezers. Om geldig ingeschreven te zijn op de kiezerslijsten voor de gemeenteraadsverkiezingen, moeten alle niet-Belgische inwoners (Europees en niet-Europees) een schriftelijke aanvraag indienen bij hun gemeentebestuur aan de hand van een daartoe bestemd formulier. De niet-Belgische onderdanen zijn niet verplicht om zich in te schrijven op de kiezerslijsten voor de gemeenteraadsverkiezingen, maar eens zij beslissen zich in te schrijven, kunnen zij, net als de kiezers met de Belgische nationaliteit, niet meer onderuit aan de verplichting om te gaan stemmen. Spijtig genoeg is er bij hen weinig animo om te gaan stemmen, gelet op het tot nu toe bedroevend lage percentage inschrijvingen op de kiezerslijsten voor de gemeenteraadsverkiezingen. Voor de gemeenteraadsverkiezingen van oktober 2012 bijvoorbeeld, heeft slechts 18,48 % van de buitenlandse onderdanen van een EU-lidstaat die in België wonen,

européens s'est révélé encore plus faible, puisqu'il ne s'est élevé qu'à 14,02 %. Bien que le pourcentage d'étrangers inscrits sur les listes pour les communales de 2012 ait été largement en deçà des attentes des responsables politiques, on peut se réjouir du fait que quelque 141.397 résidents non nationaux (120.826 ressortissants d'un Etat membre de l'UE et 20.571 ressortissants d'un Etat n'appartenant pas à l'UE) ont exprimé un vote lors de ces élections, devenant ainsi de véritables acteurs de la démocratie locale au même titre que les électeurs belges. Il incombe aux pouvoirs publics de lancer de nouvelles campagnes d'information à l'intention des résidents non nationaux afin de stimuler leur participation électorale et d'augmenter leur taux d'inscription sur les listes lors des prochaines élections communales.

Certaines formations politiques opposées à l'élargissement du droit de vote aux étrangers aux élections régionales et communautaires se plaisent à rappeler que la grande majorité des résidents non nationaux ne s'inscrivent pas sur les listes d'électeurs pour les élections communales. Ces partis en déduisent que les étrangers résidant en Belgique ne s'intéressent guère à la vie politique de leur pays d'accueil, et qu'ils ne souhaitent pas faire partie de la communauté politique belge. Or, comme l'ont montré certains travaux politologiques<sup>2</sup>, la non-inscription des étrangers sur les listes d'électeurs ne traduit pas nécessairement un manque de civisme ou un manque d'intérêt pour la politique belge. La non-inscription des ressortissants non nationaux est un phénomène particulièrement complexe dont les causes sont multiples. Parmi les causes les plus fréquemment évoquées, on retrouve notamment l'absence d'information, la « barrière de la langue », la lourdeur administrative de la procédure d'inscription, la complexité du système politique et institutionnel de la Belgique ou encore la crainte injustifiée de perdre le droit de vote dans son pays d'origine. L'auteur de la présente proposition de résolution estime donc que les faibles taux d'inscription des étrangers lors des scrutins communaux ne peuvent, en aucun cas, servir de prétexte pour refuser l'octroi du droit de vote aux étrangers aux élections régionales et communautaires.

L'objectif de la présente proposition de résolution est d'amener le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale à se déclarer favorable à l'octroi du droit de vote aux élections régionales et communautaires aux étrangers résidant en Belgique, dans les mêmes conditions et selon les mêmes modalités que celles fixées pour les élections communales. En clair, dans le système proposé, les étrangers ressortissants d'un Etat membre de l'UE, qui ont établi leur résidence principale en Belgique, se verraient

2 Nikolic, Louise, Registration of foreign residents for municipal elections: A mixed methods study of the 2012 municipal elections in Belgium, Thèse de doctorat défendue à l'Université libre de Bruxelles le 20 octobre 2017 ; TENNEY, Céline, JACOBS, Dirk, « Le droit de vote des étrangers en Belgique : le cas de Bruxelles », Migrations Société, Vol. 6, N° 114, 2007, pp. 151-168.

stappen gedaan om zich op de kiezerslijst te laten inschrijven. Het percentage ingeschreven niet Europese vreemdelingen blijkt nog lager te zijn, aangezien het slechts 14,02 % bedraagt. Hoewel het percentage vreemdelingen die ingeschreven zijn op de kiezerslijsten voor de gemeenteraadsverkiezingen van 2012 ver onder de verwachtingen van de politici bleef, kan men zich verheugen over het feit dat ongeveer 141.397 niet-onderdanen (120.862 onderdanen van een EU-lidstaat en 20.571 onderdanen van een niet-EU-lidstaat) hebben gestemd bij die stembuslag en aldus echte actoren van de lokale democratie zijn geworden, net als de Belgische kiezers. Het staat aan de overheden om nieuwe informatiecampaagnes ten behoeve van de niet-onderdanen te organiseren om hun deelname aan de stembuslag te bevorderen en het percentage inschrijvingen op de kiezerslijsten voor de volgende gemeenteraadsverkiezingen te verhogen.

Sommige politieke partijen die tegen de uitbreiding van het stemrecht voor vreemdelingen bij de verkiezingen van de gewest- en gemeenschapsparlamenten zijn, scheppen er een duivels genoegen in erop te wijzen dat de grote meerderheid van de niet-onderdanen zich niet inschrijft op de kiezerslijsten voor de gemeenteraadsverkiezingen. Ze leiden daaruit af dat de vreemdelingen die in België wonen, zich nauwelijks interesseren voor het politieke leven van hun gastland en niet tot de Belgische politieke gemeenschap wensen te behoren. Zoals sommige onderzoeken van politicologen<sup>2</sup> hebben aangetoond, getuigt het feit dat vreemdelingen zich niet inschrijven op de kiezerslijsten, niet noodzakelijk van een gebrek aan burgerzin of belangstelling voor de Belgische politiek. Het feit dat de niet-onderdanen zich niet inschrijven is een zeer complex fenomeen met meerdere oorzaken. Bij de oorzaken die het meest vermeld worden, vindt men onder het meer het gebrek aan informatie, de "taalbarrière", de administratief omslachtige inschrijvingsprocedure, de complexiteit van het Belgische politieke en institutionele bestel of nog de ongegronde vrees dat men het stemrecht in het land van oorsprong verliest. De indiener van dit voorstel van resolutie is bijgevolg van oordeel dat de lage percentages inschrijvingen van vreemdelingen voor de gemeenteraadsverkiezingen in geen geval mogen worden aangewend als voorwendsel om te weigeren dat vreemdelingen stemrecht krijgen voor de verkiezingen van de gewest- en gemeenschapsparlamenten.

Het voorstel van resolutie strekt ertoe het Brussels Hoofdstedelijk Parlement ertoe te brengen zich voorstander te verklaren van de toekenning van stemrecht bij de verkiezingen van de gewest- en gemeenschapsparlamenten aan de vreemdelingen die in België wonen, onder dezelfde voorwaarden en volgens dezelfde regels als voor de gemeenteraadsverkiezingen. Duidelijk gezegd, met de voorgestelde regeling zouden de vreemdelingen die onderdaan van een EU-lidstaat zijn en

2 Nikolic, Louise, Registration of foreign residents for municipal elections: A mixed methods study of the 2012 municipal elections in Belgium. Doctoraatsthesis verdedigd aan de Université libre de Bruxelles op 20 oktober 2017; TENNEY, Céline, JACOBS, Dirk, « Le droit de vote des étrangers en Belgique: le cas de Bruxelles », Migrations Société, Vol. 6, nr. 114, 2007, pp. 151-168.

accorder le droit de vote aux scrutins régionaux et communautaires. Pour leur part, les étrangers ayant la nationalité d'un Etat n'appartenant pas à l'UE obtiendraient le droit de vote aux élections régionales et communautaires pour autant qu'ils résident en Belgique de façon ininterrompue depuis au moins cinq ans, et qu'ils s'engagent à respecter la Constitution, les lois du peuple belge et la convention européenne de sauvegarde des droits de l'Homme et des libertés fondamentales. A l'instar des règles en vigueur pour le scrutin communal, l'inscription des étrangers (européens et non-européens) sur les listes d'électeurs pour les scrutins régionaux et communautaires ne serait pas automatique ; les résidents non nationaux devraient introduire une demande auprès de l'administration en vue d'acquérir la qualité d'électeur. L'inscription sur les listes d'électeurs n'étant pas obligatoire, les ressortissants extranationaux pourraient librement choisir d'exercer, ou de ne pas exercer, ce droit de vote.

Selon l'auteur de la présente proposition de résolution, il importe que les ressortissants extranationaux vivant en Belgique puissent tous acquérir des droits politiques à l'échelon régional et communautaire, et ce quelle que soit l'entité fédérée dans laquelle ils résident. En d'autres termes, l'auteur du présent texte plaide pour que les règles relatives à l'organisation du droit de vote des résidents non nationaux aux élections régionales et communautaires soient identiques dans toutes les entités fédérées du pays. En cela, cette proposition de résolution se distingue clairement d'autres propositions formulées par des responsables politiques, des universitaires et des mouvements issus de la société civile, qui soutiennent que le droit de vote au scrutin régional devrait être octroyé, en priorité, aux étrangers résidant sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale. Selon les tenants de cette approche centrée sur Bruxelles, la nécessité d'étendre le droit de vote aux ressortissants non nationaux à l'échelon régional se fait surtout ressentir en région bruxelloise, car cette dernière compte un pourcentage important d'étrangers européens et non-européens au sein de sa population, ce qui s'explique notamment par son statut de capitale de l'Europe et par la présence de nombreuses institutions internationales sur son territoire. Toujours selon cette thèse, le législateur devrait commencer par accorder le droit de vote aux élections régionales aux ressortissants extranationaux résidant en région bruxelloise, avant de se pencher sur le cas des autres entités fédérées.

Pour sa part, l'auteur de la présente proposition de résolution estime qu'il ne serait pas opportun d'adopter des règles spécifiques pour une seule entité fédérée en matière de droit de vote des étrangers. Il est vrai que les résidents non nationaux sont proportionnellement plus nombreux à Bruxelles qu'ils ne le sont dans les autres régions du pays. Les données publiées par la DG Statistiques du SPF Economie indiquent qu'au premier janvier 2017, la Belgique comptait 1.327.776 personnes de nationalité étrangère résidant sur son territoire<sup>3</sup>. Ces ressortissants

hun hoofdverblijfplaats in België hebben, stemrecht krijgen bij de verkiezingen van de gewest- en gemeenschaps-parlementen. Vreemdelingen met de nationaliteit van een niet-EU-lidstaat zouden stemrecht bij de verkiezingen van de gewest- en gemeenschapsparlementen krijgen als ze sedert minstens vijf jaar ononderbroken in België wonen en er zich toe verbinden de Grondwet, de wetten van het Belgische volk en het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mensen en de fundamentele vrijheden na te leven. In navolging van de regels die voor de gemeenteraadsverkiezingen gelden, zou de inschrijving van de (Europese en niet-Europese) vreemdelingen op de kiezerslijsten voor de verkiezingen van de gewest- en gemeenschapsparlementen niet automatisch gebeuren ; de niet-onderdanen zouden een aanvraag bij het bestuur moeten indienen om kiezer te kunnen worden. Aangezien de inschrijving op de kiezerslijsten niet verplicht is, zouden de niet-onderdanen vrij kunnen kiezen om dat stemrecht al dan niet uit te oefenen.

Volgens de indiener van het voorstel van resolutie is het belangrijk dat de niet-onderdanen die in België wonen, alle politieke rechten op gewestelijk en gemeenschapsniveau kunnen verwerven, ongeacht het deelgebied waar ze wonen. Met andere woorden, de indiener van dit voorstel pleit ervoor dat de regels voor de organisatie van het stemrecht van de niet-onderdanen bij de verkiezingen van de gewest- en gemeenschapsparlementen dezelfde zijn in alle deelgebieden van het land. Daarin onderscheidt het voorstel zich duidelijk van andere voorstellen van politici, academici en bewegingen uit het maatschappelijk middenveld, die stellen dat het stemrecht bij de gewestelijke verkiezingen bij voorrang moet worden toegekend aan de vreemdelingen die in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest wonen. Volgens de aanhangers van die benadering dient het stemrecht bij de gewestelijke verkiezingen vooral in het Brussels Gewest te worden verleend aan de niet-onderdanen, want dat gebied telt een groot percentage Europese en niet-Europese vreemdelingen onder zijn bevolking, wat onder meer verklaard wordt door zijn statuut als hoofdstad van Europa en door de aanwezigheid van een groot aantal internationale instellingen op zijn grondgebied. Nog altijd volgens dat standpunt, zou de wetgever het stemrecht bij de gewestelijke verkiezingen eerst in het Brussels Gewest en pas daarna in de andere federale deelgebieden moeten toekennen aan de niet onderdanen.

Zelf is de indiener van het voorstel van resolutie van oordeel dat het niet opportuun zou zijn om specifieke regels inzake stemrecht van vreemdelingen goed te keuren voor een enkel deelgebied. Het is inderdaad zo dat de niet-onderdanen proportioneel gezien talrijker zijn in Brussel dan in de overige gewesten van het land. Volgens de gegevens van de AD Statistiek van de FOD Economie telde België op 1 januari 2017 1.327.776 personen van vreemde nationaliteit die op zijn grondgebied woonden<sup>3</sup>. Die personen zijn goed voor 11,7 % van de totale

3 [https://statbel.fgov.be/sites/default/files/files/documents/FR\\_kerncijfers\\_2017\\_web.pdf](https://statbel.fgov.be/sites/default/files/files/documents/FR_kerncijfers_2017_web.pdf).

3 [https://statbel.fgov.be/sites/default/files/Over\\_Statbel\\_FR/NL\\_kerncijfers\\_2017\\_web\\_0.pdf](https://statbel.fgov.be/sites/default/files/Over_Statbel_FR/NL_kerncijfers_2017_web_0.pdf).

extranationaux représentent 11,7 % de la population totale du royaume. Au sein de la population étrangère, on estime à plus de 800.000 le nombre d'adultes en âge de voter. La Région de Bruxelles-Capitale est marquée par une forte concentration de résidents non nationaux, en ce sens qu'elle accueille environ 411.000 personnes de nationalité étrangère, lesquelles représentent près de 35 % de sa population. La proportion d'étrangers au sein de la population bruxelloise est donc trois fois supérieure à la proportion d'étrangers observée dans l'ensemble du pays (11,7 %). Grâce à la présence d'un grand nombre de résidents non nationaux sur son territoire, la Région de Bruxelles-Capitale se donne à voir comme une région ouverte qui se caractérise par le multiculturalisme et la diversité de sa population. A n'en pas douter, ces caractéristiques font la richesse de notre Région et peuvent être considérées comme des éléments constitutifs de l'identité bruxelloise. C'est la raison pour laquelle il y a lieu d'octroyer, dès à présent, le droit de vote aux élections régionales aux ressortissants extranationaux vivant à Bruxelles afin de permettre à ces centaines de milliers d'étrangers « bruxellois de cœur » de participer à la vie politique régionale.

L'auteur de la présente proposition de résolution estime néanmoins qu'il est tout aussi primordial d'accorder ce droit politique aux niveaux régional et communautaire aux résidents non nationaux qui vivent dans les autres entités fédérées du pays. Si les ressortissants extranationaux sont proportionnellement moins nombreux en Flandre et en Wallonie qu'ils ne le sont à Bruxelles, on peut tout de même souligner que de nombreux étrangers résident dans la périphérie flamande de Bruxelles, dans les anciens bassins industriels wallons et dans des grandes villes comme Anvers, Liège ou Charleroi. A l'instar des étrangers vivant à Bruxelles, les résidents non nationaux installés en Flandre et en Wallonie contribuent à la prospérité de leurs régions respectives et prennent part à la vie sociale, culturelle et associative. Il est, dès lors, nécessaire de leur octroyer à eux aussi le droit de vote aux scrutins régionaux et communautaires. La simple circonstance que Bruxelles compte une plus grande proportion d'étrangers au sein de sa population comparé à la Flandre et à la Wallonie ne permettrait pas de justifier que le législateur accorde des droits politiques à l'échelon régional aux seuls ressortissants extranationaux résidant en Région bruxelloise, et non à ceux vivant dans les autres régions.

Plus fondamentalement, le fait d'octroyer le droit de vote au scrutin régional aux étrangers vivant à Bruxelles, sans en faire de même pour les ressortissants extranationaux résidant dans les autres entités fédérées du pays, aurait pour conséquence de créer un système électoral « à deux vitesses » dans lequel les droits politiques des résidents non nationaux varieraient selon la région où ils habitent. Un tel système à géométrie variable poserait évidemment un problème au regard du principe d'égalité. Qui plus est, cette différence de traitement opérée entre certaines catégories de résidents non nationaux serait particulièrement difficile à justifier, dans la mesure où l'octroi de droits politiques aux étrangers au niveau régional et communautaire ne relève pas de l'autonomie constitutive des entités fédérées, mais relève de la compétence exclusive du Parlement fédéral. C'est, en

bevolking van het koninkrijk. Binnen de buitenlandse bevolking wordt het aantal volwassenen op stemgerechtigde leeftijd op meer dan 800.000 geraamd. Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest wordt gekenmerkt door een grote concentratie van niet onderdanen, in die zin dat er ongeveer 411.000 personen van vreemde nationaliteit wonen, die bijna 35 % van de bevolking vertegenwoordigen. Het aandeel van de vreemdelingen in de Brusselse bevolking is dus drie keer groter dan het aandeel van de vreemdelingen in de totale bevolking van het land (11,7 %). Dankzij de aanwezigheid van een groot aantal niet-onderdanen op zijn grondgebied, toont het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zich dus als een open regio die gekenmerkt wordt door multiculturalisme en diversiteit van zijn bevolking. Die kenmerken zijn ongetwijfeld de rijkdom van ons Gewest en kunnen worden beschouwd als essentiële bestanddelen van de Brusselse identiteit. Daarom dient er nu stemrecht bij de verkiezingen van de gewest- en gemeenschapsparlementen te worden verleend aan niet-onderdanen die in Brussel wonen, opdat die honderdduizenden vreemdelingen, maar Brusselaars « in hart en nieren » kunnen deelnemen aan het politieke leven van het Gewest.

De indiener van dit voorstel van resolutie is evenwel van oordeel dat het even belangrijk is om dat politieke recht op gewestelijk en gemeenschapsniveau ook te verlenen aan de niet-onderdanen die in de andere federale deelgebieden van ons land wonen. De niet-onderdanen zijn weliswaar proportioneel gezien minder talrijk in Vlaanderen en Wallonië dan in Brussel, maar men kan toch onderstrepen dat veel vreemdelingen in de Vlaamse rand van Brussel wonen, in de voormalige industriegebieden van Wallonië en in grote steden zoals Antwerpen, Luik of Charleroi. Net als de vreemdelingen die in Brussel wonen, dragen de verblijfhouders van niet-Belgische nationaliteit die in Vlaanderen of Wallonië wonen, bij tot de welvaart van hun respectieve gewesten en nemen ze deel aan het sociale, culturele en verenigingsleven. Bijgevolg dienen ook zij stemrecht te krijgen voor de verkiezingen van de gewest- en gemeenschapsparlementen. Alleen al het feit dat Brussel in verhouding meer vreemdelingen telt onder zijn bevolking dan Vlaanderen en Wallonië, verantwoordt niet dat de wetgever enkel politieke rechten op gewestelijk niveau zou toekennen aan de buitenlandse onderdanen in het Brussels Gewest, en niet aan degenen die in de andere Gewesten wonen.

Belangrijker nog, het verlenen van stemrecht voor de gewestverkiezingen aan vreemdelingen die in Brussel wonen, zonder hetzelfde te doen voor buitenlandse onderdanen die in de andere deelgebieden van het land wonen, zou een kiessysteem « met twee snelheden » creëren, waarin de politieke rechten van de buitenlandse inwoners zou variëren naargelang het Gewest waar zij wonen. Zo'n variabel systeem zou natuurlijk een probleem opleveren inzake het gelijkheidsbeginsel. Meer nog, dat verschil in behandeling tussen bepaalde categorieën van buitenlandse inwoners zou bijzonder moeilijk te verantwoorden zijn, aangezien het verlenen van politieke rechten aan vreemdelingen op gewest- en gemeenschapsniveau niet onder de constitutieve autonomie van de deelgebieden valt, maar een exclusieve

effet, à la Chambre des représentants et au Sénat qu'il appartient d'adopter une loi spéciale modifiant les conditions à remplir pour pouvoir exercer le droit de vote aux élections régionales et communautaires, et il serait inconcevable que cette loi spéciale ne dispose que pour une seule entité fédérée, en l'occurrence la Région de Bruxelles-Capitale. Par conséquent, le Parlement et le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale doivent inviter le Parlement fédéral à élaborer une loi spéciale en vue d'organiser le droit de vote des résidents non nationaux aux scrutins régionaux et communautaires dans toutes les entités fédérées du pays.

De la même manière, il nous semble utile d'inviter le Parlement européen à se pencher sur la question afin de demander aux Etats membres d'appliquer une réciprocité parfaite afin d'harmoniser nos législations à l'égard des Européens et des non Européens.

Enfin, une réflexion sur la possibilité pour un ressortissant ayant la double ou triple nationalité de voter à plusieurs élections régionales, doit être entamée. Il ne faut en aucun cas que ces situations particulières puissent donner l'impression d'une survivance de forme de vote plural.

Emmanuel DE BOCK (F)

bevoegdheid van het federale Parlement is. Het is immers aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers en aan de Senaat om een bijzondere wet aan te nemen die de voorwaarden wijzigt om het stemrecht te mogen uitoefenen bij de gewest- en gemeenschapsverkiezingen, en het zou ondenkbaar zijn dat die bijzondere wet slechts zou gelden voor één van de deelgebieden, in dit geval het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Bijgevolg moeten het Brussels Hoofdstedelijk Parlement en de Brusselse Hoofdstedelijke Regering het federale parlement verzoeken een bijzondere wet uit te werken en aldus het stemrecht voor buitenlandse inwoners bij de gewest- en gemeenschapsverkiezingen te organiseren in alle deelgebieden van het land.

Zo ook lijkt het ons nuttig het Europees Parlement te verzoeken zich over de kwestie te buigen, teneinde de lidstaten te verzoeken een volstrekte wederkerigheid toe te passen om onze wetgevingen ten opzichte van Europeanen en niet-Europeanen te harmoniseren.

Ten slotte moet worden nagedacht over de mogelijkheid voor een onderdaan met dubbele of driedubbele nationaliteit om bij meerdere gewestverkiezingen te stemmen. Die specifieke situaties mogen in geen geval de indruk geven dat een vorm van het meervoudig stemrecht blijft voortbestaan.

## PROPOSITION DE RÉSOLUTION

### visant à accorder le droit de vote aux étrangers résidant en Belgique aux élections régionales et communautaires

Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Vu l'article 22(1) du Traité sur le Fonctionnement de l'Union Européenne ;

Vu la directive 94/80/CE du Conseil de l'Union européenne du 19 décembre 1994 fixant les modalités de l'exercice du droit de vote et d'éligibilité aux élections municipales pour les citoyens de l'Union résidant dans un Etat membre dont ils n'ont pas la nationalité ;

Vu l'article 8, alinéa 3, de la Constitution, qui dispose que « Par dérogation à l'alinéa 2, la loi peut organiser le droit de vote des citoyens de l'Union européenne n'ayant pas la nationalité belge, conformément aux obligations internationales et supranationales de la Belgique. » ;

Vu l'article 8, alinéa 4, de la Constitution, qui dispose que « Le droit visé à l'alinéa précédent peut être étendu par la loi aux résidents en Belgique, qui ne sont pas des ressortissants d'un Etat membre de l'Union européenne, dans les conditions et selon les modalités déterminées par ladite loi. » ;

Vu la loi du 27 janvier 1999 modifiant la loi du 19 octobre 1921 organique des élections provinciales, la Nouvelle loi communale et la loi électorale communale, et portant exécution de la directive du Conseil de l'Union européenne 94/80/CE du 19 décembre 1994 ;

Vu la loi du 19 mars 2004 visant à octroyer le droit de vote aux élections communales à des étrangers ;

Considérant que les personnes de nationalité étrangère qui résident en Belgique représentent environ 12 % de la population totale du royaume ;

Considérant que la présence de ces résidents non nationaux constitue un véritable atout pour la Belgique, dans la mesure où ces personnes participent à la vie économique, sociale et culturelle de notre pays ;

Considérant que les politiques publiques élaborées par les Régions et les Communautés ont un impact considérable sur de nombreux pans de la vie quotidienne des étrangers résidant en Belgique ;

Considérant que les ressortissants extranationaux, qui vivent, travaillent et paient des impôts dans notre pays, sont totalement exclus des processus démocratiques aux niveaux régional et communautaire ;

## VOORSTEL VAN RESOLUTIE

### tot toekenning van het stemrecht aan de in België verblijvende vreemdelingen voor de verkiezingen van de gewest- en gemeenschapsparlementen

Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement,

Gelet op artikel 22(1) van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie ;

Gelet op Richtlijn 94/80/EG van de Raad van 19 december 1994 tot vaststelling van de wijze van uitoefening van het actieve en passieve kiesrecht bij gemeenteraadsverkiezingen ten behoeve van de burgers van de Unie die verblijven in een Lidstaat waarvan zij de nationaliteit niet bezitten ;

Gelet op artikel 8, derde lid, van de Grondwet, dat bepaalt : « In afwijking van het tweede lid kan de wet het stemrecht regelen van de burgers van de Europese Unie die niet de Belgische nationaliteit hebben, overeenkomstig de internationale en supranationale verplichtingen van België. » ;

Gelet op artikel 8, vierde lid, van de Grondwet, dat bepaalt : « Het stemrecht bedoeld in het vorige lid kan door de wet worden uitgebreid tot de in België verblijvende niet-Europese Unie-onderdanen, onder de voorwaarden en op de wijze door haar bepaald. » ;

Gelet op de wet van 27 januari 1999 tot wijziging van de wet van 19 oktober 1921 tot regeling van de provincieraadsverkiezingen, van de Nieuwe Gemeentewet en van de gemeentekieswet, en tot uitvoering van de richtlijn van de Raad van de Europese Unie nr. 94/80/EG van 19 december 1994 ;

Gelet op de wet van 19 maart 2004 tot toekenning van het actief kiesrecht bij de gemeenteraadsverkiezingen aan vreemdelingen ;

Overwegende dat de personen van vreemde nationaliteit die in België wonen ongeveer 12 % van de totale bevolking van het koninkrijk uitmaken ;

Overwegende dat de aanwezigheid van die buitenlandse inwoners een echte troef vormt voor België, aangezien die personen deelnemen aan het economische, sociale en culturele leven van ons land ;

Overwegende dat het overheidsbeleid van de Gewesten en Gemeenschappen een aanzienlijke impact heeft op vele vlakken van het dagelijkse leven van de vreemdelingen die in België verblijven ;

Overwegende dat de buitenlandse onderdanen die in ons land wonen, werken en belastingen betalen, volledig worden uitgesloten van de democratische processen op gewest- en gemeenschapsniveau ;



Considérant que cette exclusion pose question d'un point de vue démocratique ;

Considérant que l'inclusion des ressortissants extranationaux dans les processus démocratiques aux échelons régional et communautaire permettrait de renforcer la légitimité des institutions des entités fédérées ;

Considérant qu'en octroyant le droit de vote aux élections régionales et communautaires à l'ensemble des résidents non nationaux, la Belgique enverrait un signal très positif à ces personnes et leur montrerait qu'elle les considère comme des citoyens à part entière ;

Considérant que sur le plan de la théorie politique, le concept de citoyenneté peut parfaitement être dissocié du concept de nationalité ;

Considérant que la reconnaissance des droits politiques des étrangers aux niveaux régional et communautaire pourrait faciliter le vivre ensemble et renforcer la cohésion sociale ;

Considérant que les règles déterminant les modalités de l'exercice du droit de vote des résidents non nationaux aux élections communales pourraient parfaitement être transposées aux niveaux régional et communautaire ;

Considérant qu'il est primordial de permettre aux étrangers de participer à la vie politique régionale et communautaire, et ce quelle que soit l'entité fédérée dans laquelle ils résident ;

Considérant que les règles organisant le droit de vote des résidents non nationaux aux scrutins régionaux et communautaires devront être identiques dans toutes les entités fédérées du pays ;

- Se déclare en faveur de l'octroi du droit de vote aux élections régionales et communautaires aux étrangers ressortissants d'un Etat membre de l'Union européenne, qui résident en Belgique ;
- Affirme être également favorable à l'extension du droit de vote aux scrutins régionaux et communautaires aux étrangers ressortissants d'un pays n'appartenant pas à l'Union européenne, ayant établi leur résidence principale en Belgique de façon ininterrompue depuis au moins cinq ans ;
- Invite le Parlement fédéral et le Gouvernement fédéral à élaborer une loi spéciale en vue d'organiser le droit de vote des résidents non nationaux aux élections régionales et communautaires, et ce dans toutes les entités fédérées du pays ;

Overwegende dat die uitsluiting vragen oproept vanuit democratisch oogpunt ;

Overwegende dat de inclusie van buitenlandse onderdanen bij de democratische processen op gewest- en gemeenschapsniveau de legitimiteit van de instellingen van de deelgebieden zou kunnen versterken ;

Overwegende dat België, door stemrecht bij gewest- en gemeenschapsverkiezingen te verlenen aan alle buitenlandse inwoners, een zeer positief signaal zou geven aan die personen en hen zou tonen dat het hen als volwaardige burgers beschouwt ;

Overwegende dat het begrip burgerschap op politiek-theoretisch vlak volledig kan worden gescheiden van het begrip nationaliteit ;

Overwegende dat de erkenning van de politieke rechten van vreemdelingen op gewest- en gemeenschapsniveau het samenleven zou kunnen vergemakkelijken en de sociale cohesie zou kunnen versterken ;

Overwegende dat de regels voor de wijze van uitoefening van het stemrecht van buitenlandse inwoners bij de gemeenteraadsverkiezingen perfect zouden kunnen worden omgezet op gewest- en gemeenschapsniveau ;

Overwegende dat het uiterst belangrijk is vreemdelingen de mogelijkheid te bieden om deel te nemen aan het politieke leven van de Gewesten en Gemeenschappen, ongeacht het deelgebied waarin zij wonen ;

Overwegende dat de regels voor het stemrecht van buitenlandse inwoners bij de gewest- en gemeenschapsverkiezingen identiek moeten zijn in alle deelgebieden van het land ;

- Verklaart voorstander te zijn van het verlenen van stemrecht bij gewest- en gemeenschapsverkiezingen aan vreemdelingen die uit een Lidstaat van de Europese Unie komen en die in België wonen ;
- Verklaart eveneens gunstig te staan tegenover de uitbreiding van het stemrecht bij de gewest- en gemeenschapsverkiezingen tot vreemdelingen die afkomstig zijn uit een land dat niet tot de Europese Unie behoort en die hun hoofdverblijf sinds ten minste vijf jaar onafgebroken in België hebben gevestigd ;
- Verzoekt het federale Parlement en de federale Regering een bijzondere wet uit te werken om het stemrecht voor buitenlandse inwoners bij de gewest- en gemeenschapsverkiezingen te organiseren in alle deelgebieden van het land ;

- Invite le Parlement européen à encourager les Etats membres, de la même manière qu'il l'avait fait pour les scrutins communaux, à s'octroyer ce droit réciproquement afin de favoriser la participation des citoyens européens aux scrutins régionaux et communautaires.

Emmanuel DE BOCK (F)

- Verzoekt het Europees Parlement de Lidstaten aan te moedigen om dat recht wederzijds toe te kennen, op dezelfde wijze als voor de gemeenteraadsverkiezingen, teneinde de deelname van Europese burgers aan de gewest- en gemeenschapsverkiezingen te bevorderen.